



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

65
09.01.2007

Biroul persoanelor al Senatului
Nr. 634 / 21.01.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind Legea camerelor de comerț și industrie din România*, inițiată de domnii deputați Augustin Zegrean și Cristian Rădulescu din Grupul parlamentar al PD și de domnul senator Nicolae Petru Ioțcu din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 634/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune o nouă reglementare a organizării și funcționării camerelor de comerț și industrie.

Propunerea legislativă este structurată pe 5 capitole care reglementează, în principal, următoarele aspecte:

- constituirea, scopul, atribuțiile, organizarea, conducerea camerelor de comerț și industrie județene;
- atribuțiile, organizarea și conducerea Camerei de Comerț și Industrie a României;
- înființarea, scopul, organizarea și funcționarea camerelor de comerț bilaterale.

De asemenea, se propune abrogarea Decretului-lege nr. 139/1990 privind camerele de comerț și industrie din România.

II. Propuneri și observații

1. La **art. 2 alin. (2)** teza finală ar fi oportun să se acorde camerelor de comerț și industrie prejudiciate sau Camerei de Comerț și Industrie a României facultatea, iar nu obligația, de a solicita instanței judecătorești radierea denumirii, sens în care propunem ca textul să aibă următoarea formulare:

"(...) În caz contrar, camera de comerț și industrie prejudiciată sau Camera de Comerț și Industrie a României poate solicita instanței judecătorești radierea denumirii".

2. Având în vedere obiectul reglementat prin propunerea legislativă, propunem reformularea textului **art. 3**, după cum urmează:

"Art. 3 Funcționarea camerelor de comerț și industrie este reglementată de prezenta lege, statutul camerei aprobat de adunarea generală a membrilor, hotărârile adunării generale a membrilor și deciziile organelor statutare de conducere."

3. Pentru a respecta dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, și pentru a nu defini aceeași noțiune diferit în două legi distincte, propunem modificarea **art. 4**, după cum urmează:

"Art. 4 Comercianții, definiți potrivit Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pot constitui, în reședințele de județ și în municipiul București, camere de comerț și industrie județene."

4. Referitor la **art. 6**, facem următoarele observații:

Camerele de comerț și industrie aveau, anterior adoptării Decretului nr. 74/1949, statut de instituții publice, reglementat prin *Legea pentru camerele de comerț și industrie din 14 februarie 1929*, publicată în Monitorul Oficial nr. 36 din 14 februarie 1929. Ulterior desființării, atribuțiile acestora au fost preluate de direcțiile comerciale județene sau comunale, respectiv Ministerul Comerțului și Alimentației, instituție care a preluat în administrare și bunurile camerelor de comerț și industrie desființate, fondurile bănești realizate vărsându-se la bugetul general de venituri al statului.

Așadar, camerele de comerț, caracterizate ca fiind *"organizații neguvernamentale, autonome, apolitice, fără scop patrimonial"* nu pot fi succesoare ale unor instituții publice, întrucât succesiunea implică

dobândirea unor bunuri aparținând domeniului public, aflate în administrarea instituțiilor publice. Întrucât, sub aspect patrimonial, teza succesiunii contravine art. 136 alin. (4) din Constituție, republicată, propunem eliminarea **art. 6** din propunerea legislativă.

5. Având în vedere că prin propunerea legislativă de reglementare a funcționării camerelor de comerț și industrie se stabilesc, la **art. 7 alin. (2)** și **alin. (3)**, obligații în sarcina organelor administrației publice centrale și locale, propunem reformularea textelor, după cum urmează:

"(2) Camerele județene colaborează cu organele administrației publice centrale și locale în vederea îndeplinirii scopului pentru care acestea au fost înființate și a realizării acțiunilor pe care le inițiază pentru dezvoltarea economico-socială a județului.

(3) Camerele județene pot colabora cu autoritățile locale pentru desfășurarea unor proiecte și programe destinate comunității de afaceri, în regim de parteneriat public-privat."

6. Având în vedere că birourile unice sunt compartimente în cadrul oficiilor registrului comerțului și pentru a evita suprapunerea sau confuzia între acestea și activitățile desfășurate de camerele de comerț și industrie, propunem modificarea **art. 8 lit. b)**, astfel:

"b) organizează și desfășoară activități de asistență în vederea constituirii și înregistrării comercianților în registrul comerțului și în alte registre publice și în vederea autorizării funcționării, ulterioară înregistrării."

Pentru a evita suprapunerea și a nu se produce confuzie între activitățile desfășurate de camerele de comerț și cele ale instituțiilor și autorităților publice, propunem contopirea **lit. d)** cu **lit. j)** și introducerea acesteia după **lit. b)**, în următoarea formulare:

"c) țin evidența incidentelor comerciale la nivel județean și al municipiului București, prin organizarea de evidențe specifice, în colaborare cu organisme publice și private, pe baza documentelor oficiale ale administrației publice, hotărâri definitive și irevocabile ale instanțelor competente, sancțiuni aplicate, proteste de neplată a cambiilor, biletelor la ordin, cecurilor, debite comerciale sesizate de către creditori."

Precizăm că înlocuirea noțiunii de "*cazier comercial*" cu noțiunea de "*incident comercial*" este reclamată de necesitatea evitării confuziei care s-ar putea produce între cazierul comercial și cazierele judiciar și fiscal, reglementate prin legi speciale.

Pentru a nu produce confuzie cu certificarea efectuată legal numai de către deținătorii și gestionarii registrelor și bazelor de date, propunem reformularea **art. 8 lit. c)**, care va deveni lit. d) potrivit modificărilor propuse mai sus, după cum urmează:

"d) la solicitarea comercianților eliberează certificate de bonitate, prin colaborare, în condițiile legii, cu instituții publice care dețin date despre comercianți."

Față de dispozițiile **art. 8 lit. i)**, facem observația că certificarea semnăturilor persoanelor care angajează răspunderea unui comerciant este, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, un atribut al instituției la care a fost depus specimenul de semnătură. Potrivit dispozițiilor art. 45 din *Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reprezentanții societăților comerciale sunt obligați să depună specimenul de semnătură la registrul comerțului. Ca urmare, apreciem oportună eliminarea prevederii din cuprinsul lit. i), aceasta urmând să aibă următorul cuprins:

"i) eliberează certificate de origine a mărfurilor, certificate de forță majoră, precum și alte categorii de certificate privind uzanțele comerciale."

Pentru a corela prevederile privind atribuțiile camerelor de comerț și industrie județene și prevederea de la lit. a) a art. 30, propunem introducerea, după lit. j) - fostă lit. k), modificată ca urmare a contopirii dintre lit. d) cu lit. j) - a unei litere, lit. k), cu următoarea formulare:

"k) elaborează studii și analize de interes național și teritorial la solicitarea scrisă a autorităților publice locale".

7. La **art. 9 lit. b)**, propunem folosirea terminologiei prevăzută în legislația în materie, după cum urmează:

"b) să organizeze instituții de învățământ preuniversitar ca școli comerciale, tehnice, de meserii, cursuri de specializare sau formare profesională."

8. Având în vedere dispozițiile *Legii nr. 24/2000, republicată*, propunem formularea în mod explicit a prevederilor **art. 18 lit. b)**, astfel:

"b) tarife percepute pentru activitățile proprii sau pentru activitățile derulate în concesiune."

9. La **art. 20 alin. (2)** apreciem că detalierea adresei sediului face obiectul statutului Camerei de Comerț și Industrie a României, motiv pentru care propunem următoarea formulare:

"(2) Camera de Comerț și Industrie a României este persoană juridică, cu sediul în București."

10. Având în vedere modificările propuse pentru art. 8, care reglementează atribuțiile camerelor de comerț și industrie județene, se impune ca atribuțiile Camerei de Comerț și Industrie a României prevăzute la art. **21 alin. (2) lit. f) - h)** să fie modificate în același mod, după cum urmează:

"f) elaborează și administrează baze de date naționale în interesul comunității de afaceri din țară și străinătate, prin colaborare cu camerele județene și, în condițiile legii, cu instituțiile publice care dețin date despre comercianți;

g) organizează și administrează baza de date națională cu incidentele comerciale;

h) organizează, inițiază, coordonează și îndrumă la nivelul sistemului cameral, activități în interesul comercianților: ghișee unice, fizice sau virtuale, activități de asistență, centre de formalități pentru afaceri și operatori pentru sisteme publice."

Totodată, având în vedere că nu se poate stabili în sarcina inițiatorilor de acte normative din domeniul economic obligația de a solicita punctul de vedere al Camerei de Comerț și Industrie a României, apreciem că se impune modificarea **art. 21 alin. (3)**, după cum urmează:

"(3) La elaborarea actelor normative din domeniul economic, inițiatorul proiectului de act normativ poate solicita, în condițiile legii, punctul de vedere al Camerei naționale, care va fi comunicată în termen de 30 de zile de la depunerea solicitării."

Propunem eliminarea **alin. (4) al art. 21** întrucât atribuțiile și competențele Guvernului României nu pot face obiectul unui act normativ care reglementează organizarea și funcționarea camerelor de comerț și industrie ca organizații neguvernamentale. Această reglementare echivalează, în același timp, cu o derogare de la prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare*.

11. Pentru a evita utilizarea unei norme juridice imprecise, neconformă cu dispozițiile Legii nr. 24/2000, republicată, propunem reformularea **art. 30**, după cum urmează:

"Art. 30 Oficiul Național al Registrului Comerțului și oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale vor elibera, la cererea camerelor de comerț județene și a camerei naționale, informații din registrul comerțului, în următoarele modalități:

a) gratuit, pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la art. 8 lit. k) și art. 21 alin. (2) lit. i);

b) în scopul dezvoltării pieței serviciilor de informații comerciale cu produse diversificate și cu valoare adăugată, prin contracte de operator, potrivit cărora camerele de comerț și industrie au dreptul să valorifice către terți, pe bază de comision, informațiile din registrul comerțului."

Precizăm că vânzarea în bloc a informațiilor din registrul comerțului nu poate fi realizată în alte condiții decât cele prevăzute de actele normative în vigoare întrucât taxele și tarifele aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 913/2004 privind aprobarea taxelor și tarifelor pentru operațiunile efectuate de Oficiul Național al Registrului Comerțului și oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale, cu modificările ulterioare*, au fost fundamentate astfel încât să acopere, în mod strict, cheltuielile de administrare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRICEANU


Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului